

Inagesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Kommentar

Von

Prof. Dr. Hans D. Jarass, LL. M. (Harv.)

Direktor des ZIR Forschungsinstituts für deutsches und
europäisches öffentliches Recht an der Universität Münster

und

Prof. Dr. Bodo Pieroth

Universität Münster

14. Auflage 2016

C.H.BECK

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Einleitung: Überschrift, Entstehung, Änderungen und Auslegung des GG	1
Präambel	9

I. Die Grundrechte

Vorbemerkungen vor Art.1: Allgemeine Grundrechtslehren	13
Art.1 Würde des Menschen, Grundrechtsbindung	38
Art.2 Allg. Handlungsfreiheit, Allg. Persönlichkeitsrecht, Leben und körperl. Unversehrtheit, Freiheit der Person	62
Art.3 Gleichheit	110
Art.4 Glaubens- und Gewissensfreiheit	166
Art.5 Kommunikationsfreiheiten; Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	189
Art.6 Ehe und Familie	248
Art.7 Schulwesen	280
Art.8 Versammlungsfreiheit	294
Art.9 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit	304
Art.10 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	324
Art.11 Freizügigkeit	335
Art.12 Berufsfreiheit	341
Art.12a Wehrdienst, Ersatzdienst u. a	382
Art.13 Unverletzlichkeit der Wohnung	388
Art.14 Eigentumsgarantie und Erbrecht	404
Art.15 Überführung in Gemeinwirtschaft	444
Art.16 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung	446
Art.16a Asylrecht	456
Art.17 Petitionsrecht	472
Art.17a Grundrechtseinschränkung zu Verteidigungszwecken	475
Art.18 Verwirkung von Grundrechten	477
Art.19 Grundrechtseinschränkung; Grundrechtsträger; Rechtsschutz	480

II. Der Bund und die Länder

Art.20 Verfassungsrechtliche Grundprinzipien; Widerstand	512
Art.20a Schutz natürlicher Lebensgrundlagen und Tierschutz	574
Art.21 Politische Parteien	582
Art.22 Hauptstadt und Bundesflagge	602

Inhaltsverzeichnis

	Seite	
Art.23	Europäische Union	604
Art.24	Beitritt zu internationalen Einrichtungen	629
Art.25	Allgemeines Völkerrecht als Teil des Bundesrechts	639
Art.26	Störung des friedlichen Zusammenlebens der Völker	646
Art.27	Handelsflotte	650
Art.28	Homogenitätsgebot; kommunale Selbstverwaltungsgarantie	651
Art.29	Neugliederung des Bundesgebiets	668
Art.30	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	673
Art.31	Verhältnis von Bundes- und Landesrecht	678
Art.32	Bundes- und Landeskompetenzen bei Beziehungen zu auswärtigen Staaten	680
Art.33	Staatsbürgerliche Rechte- und Pflichtengleichheit, Öffentlicher Dienst	687
Art.34	Haftung bei Amtspflichtverletzung	716
Art.35	Rechts- und Amtshilfe, kompetenzüberschreitendes Zusammenwirken bei Notfällen	727
Art.36	Personen der Bundesverwaltung	731
Art.37	Bundeszwang	732

III. Der Bundestag

Art.38	Wahlrecht und Rechtsstellung der Abgeordneten	734
Art.39	Wahlperiode und Einberufung der Sitzungen	757
Art.40	Bundestagspräsident und Geschäftsordnung	759
Art.41	Wahlprüfung und Mandatsprüfung	765
Art.42	Öffentlichkeit, Mehrheit, Berichterstattung	769
Art.43	Zitierungs-, Zutritts- und Rederecht	772
Art.44	Untersuchungsausschüsse	775
Art.45	EU-Ausschuss	781
Art.45a	Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung	782
Art.45b	Wehrbeauftragter	783
Art.45c	Petitionsausschuss	784
Art.45d	Parlamentarisches Kontrollgremium	785
Art.46	Indemnität und Immunität	787
Art.47	Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot	791
Art.48	Urlaubsanspruch, Behinderungsverbot, Entschädigungs- und Beförderungsanspruch	792
Art.49	(aufgehoben)	796

IV. Der Bundesrat

Art.50	Aufgaben	797
Art.51	Zusammensetzung	798

Inhaltsverzeichnis

Seite

Art.52	Bundesratspräsident, Einberufung, Mehrheit, Geschäftsordnung, Öffentlichkeit	800
Art.53	Teilnahmerecht und -pflicht, Rederecht und Informationspflicht	803

IV a. Gemeinsamer Ausschuss

Art.53a	Organisation und Information	804
---------	------------------------------	-----

V Der Bundespräsident

Art.54	Wahl durch die Bundesversammlung	806
Art.55	Inkompatibilitäten	809
Art.56	Amtseid	810
Art.57	Stellvertretung	810
Art.58	Gegenzeichnung	811
Art.59	Zuständigkeit für die auswärtige Gewalt	813
Art.59a	(aufgehoben)	822
Art.60	Ernennungs-, Entlassungs- und Begnadigungsrecht; Immunität	822
Art.61	Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht	825

VI. Die Bundesregierung

Art.62	Zusammensetzung	827
Art.63	Wahl und Ernennung des Bundeskanzlers	828
Art.64	Ernennung und Entlassung der Bundesminister	830
Art.65	Kompetenzverteilung	832
Art.65a	Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte	835
Art.66	Inkompatibilitäten	836
Art.67	Misstrauensvotum	837
Art.68	Vertrauensfrage	838
Art.69	Stellvertreter des Bundeskanzlers, Amtszeiten	840

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art.70	Gesetzgebungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	843
Art.71	Ausschließliche Bundesgesetzgebung	851
Art.72	Konkurrierende Bundesgesetzgebung	853
Art.73	Gegenstände ausschließlicher Bundesgesetzgebung	865
Art.74	Gegenstände konkurrierender Bundesgesetzgebung	880
Art.74a	(aufgehoben)	910
Art.75	(aufgehoben)	910

XIII

Inhaltsverzeichnis

	Seite	
Art.76	Einbringung von Gesetzesvorlagen	910
Art.77	Gesetzgebungsverfahren	915
Art.78	Zustandekommen der Gesetze	922
Art.79	Änderung des Grundgesetzes	923
Art.80	Erlass von Rechtsverordnungen	929
Art.SOa	Spannungs- und Zustimmungsfall; Bündnisklausel	941
Art.81	Gesetzgebungsnotstand	943
Art.82	Ausfertigung, Gegenzeichnung, Verkündung und Inkrafttreten von Bundesrecht	946

VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art.83	Verwaltungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	951
Art.84	Ländereigenverwaltung	954
Art.85	Auftragsverwaltung	964
Art.86	Bundesverwaltung	967
Art.87	Gegenstände der Bundesverwaltung	970
Art.87a	Streitkräfte	976
Art.87b	Bundeswehrverwaltung	982
Art.87c	Kernenergieverwaltung	985
Art.87d	Luftverkehrsverwaltung	985
Art.87e	Eisenbahnverkehrsverwaltung	987
Art.87f	Post- und Telekommunikationsverwaltung	991
Art.88	Bundesbank	994
Art.89	Bundeswasserstraßenverwaltung	996
Art.90	Bundesstraßenverwaltung	998
Art.91	Innerer Notstand	1000

VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit

Art.91a	Gemeinschaftsaufgaben	1003
Art.91b	Zusammenwirken durch Vereinbarungen	1005
Art.91c	Zusammenwirken bei informationstechnischen Systemen	1007
Art.91d	Zusammenwirken bei Leistungsvergleichen	1010
Art.91e	Zusammenwirken bei der Grundsicherung für Arbeit-suchende	1011

IX. Die Rechtsprechung

Art.92	Gerichtsorganisation	1014
Art.93	Kompetenzen des Bundesverfassungsgerichts	1018
Art.94	Personelle Besetzung, Organisation und Verfahren des Bundesverfassungsgerichts	1062

	Seite	
Art.95	Oberste Gerichtshöfe des Bundes	1064
Art.96	Bundesgerichte	1065
Art.97	Unabhängigkeit der Richter	1068
Art.98	Rechtsstellung der Richter	1072
Art.99	Entscheidung von Landesstreitigkeiten durch das Bundesverfassungsgericht und die obersten Gerichtshöfe des Bundes	1074
Art.100	Einholung verfassungsgerichtlicher Entscheidungen durch Gerichte	1076
Art.101	Recht auf den gesetzlichen Richter	1089
Art.102	Unzulässigkeit der Todesstrafe	1097
Art.103	Rechtliches Gehör; Gesetzlichkeit der Strafe; Doppelbestrafungsverbot	1098
Art.104	Formelle Voraussetzungen bei Freiheitsbeschränkungen	1130

X. Das Finanzwesen

Art.104a	Ausgaben- und Finanzhilfekompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	1141
Art.104b	Finanzhilfekompetenz des Bundes	1148
Art.105	Steuergesetzgebungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	1151
Art.106	Steuerertragsaufteilung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden	1163
Art.106a	Personennahverkehrsausgleich	1174
Art.106b	Kraftfahrzeugsteuerenausgleich	1175
Art.107	Horizontale Steuerertragsaufteilung und Finanzausgleich unter den Ländern	1175
Art.108	Finanzverwaltung	1181
Art.109	Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern	1185
Art.109a	Vermeidung von Haushaltsnotlagen und Stabilitätsrat	1194
Art.110	Haushaltsplan und Haushaltsgesetz des Bundes	1196
Art.111	Nothaushaltsführung des Bundes	1202
Art.112	Über- und außerplanmäßige Ausgaben des Bundes	1205
Art.113	Finanzwirksame Bundesgesetze	1207
Art.114	Rechnungsprüfung und Finanzkontrolle des Bundes	1209
Art.115	Kreditaufnahme des Bundes	1212

Xa. Verteidigungsfall

Art.115a	Feststellung des Verteidigungsfalls	1218
Art.115b	Befehls- und Kommandogewalt über Streitkräfte	1221
Art.115c	Erweiterte Bundesgesetzgebungskompetenz	1222
Art.115d	Vereinfachtes Bundesgesetzgebungsverfahren	1224
Art.115e	Aufgaben des Gemeinsamen Ausschusses	1224

Inhaltsverzeichnis

Seite

Art.115f	Erweiterte Befugnisse der Bundesregierung	1226
Art.115g	Stellung des Bundesverfassungsgerichts	1227
Art.115h	Wahlperioden und Amtszeiten	1228
Art.115i	Erweiterte Befugnisse der Landesregierungen	1228
Art.115k	Wirkung und Geltungsdauer der Vorschriften des Verteidigungsfalls	1229
Art.115l	Aufhebung von Maßnahmen und Beendigung des Verteidigungsfalles	1231

XI. Übergangs- und Schlussbestimmungen

Art.116	Begriff des „Deutschen“; nationalsozialistische Ausbürgerung	1233
Art.117	Übergangsregelung zu Art.3 Abs.2 und Art. 11	1240
Art.118	Neugliederung im Südwesten	1240
Art.118a	Neugliederung Berlin/Brandenburg	1241
Art.119	Flüchtlinge und Vertriebene	1241
Art.120	Kriegsfolge- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit	1242
Art.120a	Durchführung des Lastenausgleichs	1245
Art.121	Mehrheit des Bundestages und der Bundesversammlung ...	1246
Art.122	Überleitung der Gesetzgebung	1247
Art.123	Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts	1248
Art.124	Fortgelten vorkonstitutionellen Rechts: Ausschließliche Gesetzgebung	1252
Art.125	Fortgelten vorkonstitutionellen Rechts: Konkurrierende Gesetzgebung	1253
Art.125a	Fortgelten von Recht nach Kompetenzverschiebung	1254
Art.125b	Übergangsregelung zu Rahmen- sowie Organisation- und Verfahrensrecht	1260
Art.125c	Übergangsregelung zu Gemeinschaftsaufgaben und Finanzhilfen	1262
Art.126	Feststellung der Fortgeltung als Bundesrecht	1264
Art.127	Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebiets	1266
Art.128	Fortbestehen von Weisungsrechten	1266
Art.129	Fortgelten von Ermächtigungen	1267
Art.130	Überleitung von Verwaltungs- und Rechtsprechungseinrichtungen	1270
Art.131	Frühere Angehörige des Öffentlichen Dienstes	1271
Art.132	Ausschluss aus dem Öffentlichen Dienst	1272
Art.133	Verwaltung des Vereinigten Wirtschaftsgebiets	1273
Art.134	Überleitung des Reichsvermögens	1273
Art.135	Vermögensnachfolge bei Auflösung	1276
Art.135a	Alte Verbindlichkeiten	1278
Art.136	Übergangsregelungen für Bundesrat und Bundespräsident	1280
Art.137	Wählbarkeit von Angehörigen des Öffentlichen Dienstes u.a	1280

Inhaltsverzeichnis

	Seite	
Art.138	Süddeutsches Notariat	1283
Art.139	Entnazifizierungsvorschriften	1284
Art.140	Übernahme von Glaubensbestimmungen der Weimarer ReichsVerfassung	1284
Art.136	WRV Individuelle Glaubensfreiheit und -gleichheit	1286
Art.137	WRV Religions- sowie Weltanschauungsgemeinschaften	1288
Art.138	WRV Staatsleistungen und Eigentum der Religionsgesellschaften	1300
Art.139	WRV Sonn-und Feiertagsruhe	1302
Art.141	WRV Anstaltsseelsorge	1303
Art.141	Vorbehalt für Religionsunterricht	1304
Art.142	Landesgrundrechte	1305
Art.143	Sondervorschriften für neue Bundesländer und Ost-Berlin	1307
Art.143a	Übergangsrecht für Bundeseisenbahnen	1311
Art.143b	Übergangsrecht im Postbereich	1312
Art.143c	Übergangsregelung für Bundesfinanzzuweisungen	1314
Art.143d	Anwendung neuen Haushaltsrechts und Konsolidierungshilfen	1316
Art.144	Annahme des Grundgesetzes; Vorbehalte der Alliierten	1319
Art.145	Inkrafttreten des Grundgesetzes	1321
Art.146	Geltungsdauer des Grundgesetzes	1322
Sachverzeichnis		1325