

KOMMENTAR

Prof. Dr. Christoph Vedder |

Prof. Dr. Wolff Heintschel von Heinegg [Hrsg.]

Europäisches Unionsrecht

EUV | AEUV | Grundrechte-Charta

Handkommentar

mit den vollständigen Texten
der Protokolle und Erklärungen
und des EACV

Dr. Dominik Eisenhut, Lehrbeauftragter, Universität der Bundeswehr München |
Prof. Dr. Astrid Epiney, LL.M., Université de Fribourg | **Prof. Dr. Volker Epping**,
Universität Hannover | **Prof. Dr. Hans-Peter Folz**, Seoul National University |
Prof. Dr. Ulrich M. Cassner, Universität Augsburg | **Prof. Dr. Wolff Heintschel
von Heinegg**, Europa-Universität Viadrina Frankfurt (Oder) | **Prof. Dr. Dr.
Dr. Waldemar Hummer**, Universität Innsbruck | **Manuel Indlekofer**, LL.M.
(Chicago-Kent), Wiss. Mitarb., Universität Augsburg | **Prof. Dr. Daniel-Erasmus
Khan**, Universität der Bundeswehr München | **Dr. Stefan Lorenzmeier**, LL.M.
(Lugd.), University of Strathclyde (Glasgow) | **Prof. Dr. Dr. h.c. Peter-Christian
Müller-Graff**, Universität Heidelberg | **Prof. Dr. Eckhard Pache**, Universität
Würzburg | **Dr. Szabolcs Petrus**, Wiss. Mitarb., Universität Augsburg | **Prof.
Dr. Michael Rodi**, Universität Greifswald | **Prof. Dr. Henning Rosenau**,
Universität Augsburg | **Prof. Dr. Matthias Rossi**, Universität Augsburg | **Klaus
Schwichtenberg**, Wiss. Mitarb., Universität Augsburg | **Prof. Dr. Christoph
Vedder**, Universität Augsburg

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	5
Autoren.....	15
Abkürzungen.....	17
Literatur.....	25
Einführung.....	31

Vertrag über die Europäische Union

Präambel.....	37
Titel I Gemeinsame Bestimmungen.....	42
Titel II Bestimmungen über die demokratischen Grundsätze.....	102
Titel III Bestimmungen über die Organe.....	112
Titel IV Bestimmungen über eine verstärkte Zusammenarbeit.....	159
Titel V Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union und besondere Bestimmungen über die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik.....	162
Kapitel 1 Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union..	162
Kapitel 2 Besondere Bestimmungen über die Gemeinsame Außen- und Sicher- heitspolitik.....	173
Abschnitt 1 Gemeinsame Bestimmungen.....	173
Abschnitt 2 Bestimmungen über die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidi- gungspolitik.....	211
Titel VI Schlussbestimmungen.....	224

Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union

Präambel.....	241
Erster Teil Grundsätze.....	242
Titel I Arten und Bereiche der Zuständigkeit der Union.....	243
Titel II Allgemein geltende Bestimmungen.....	263
Zweiter Teil Nichtdiskriminierung und Unionsbürgerschaft.....	285
Dritter Teil Die internen Politiken und Maßnahmen der Union.....	294
Titel I Der Binnenmarkt.....	294
Titel II Der freie Warenverkehr.....	298
Kapitel I Die Zollunion.....	302
Kapitel 2 Die Zusammenarbeit im Zollwesen.....	307
Kapitel 3 Verbot von mengenmäßigen Beschränkungen zwischen den Mitglied- staaten.....	308
„ Titel III Die Landwirtschaft und die Fischerei.....	338
„ Titel IV Die Freizügigkeit, der freie Dienstleistungs- und Kapitalverkehr.....	359
Kapitel I Die Arbeitskräfte.....	359
Kapitel 2 Das Niederlassungsrecht.....	370
Kapitel 3 Dienstleistungen.....	389
Kapitel 4 Der Kapital- und Zahlungsverkehr.....	406

Inhaltsverzeichnis

Titel V	Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	424
Kapitel 1	Allgemeine Bestimmungen	424
Kapitel 2	Politik im Bereich Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung	438
Kapitel 3	Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	452
Kapitel 4	Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	459
Kapitel 5	Polizeiliche Zusammenarbeit	480
Titel VI	Der Verkehr	490
Titel Vn	Gemeinsame Regeln betreffend Wettbewerb, Steuerfragen und Angleichung der Rechtsvorschriften	519
Kapitel 1	Wettbewerbsregeln	519
Abschnitt 1	Vorschriften für Unternehmen	519
Abschnitt 2	Staatliche Beihilfen	568
Kapitel 2	Steuerliche Vorschriften	581
Kapitel 3	Angleichung der Rechtsvorschriften	585
Titel VIII	Die Wirtschafts- und Währungspolitik	598
Kapitel 1.	Die Wirtschaftspolitik	604
Kapitel 2	Die Währungspolitik	631
Kapitel 3	Institutionelle Bestimmungen	647
Kapitel 4	Besondere Bestimmungen für die Mitgliedstaaten, deren Währung der Euro ist	650
Kapitel 5	Übergangsbestimmungen	655
Titel IX	Beschäftigung	665
Titel X	Sozialpolitik	677
Titel XI	Der Europäische Sozialfonds	694
Titel Xn	Allgemeine und berufliche Bildung, Jugend und Sport	699
Titel Xm	Kultur	705
Titel XIV	Gesundheitswesen	709
Titel XV	Verbraucherschutz	713
Titel XVI	Transeuropäische Netze	718
Titel XVn	Industrie	722
Titel XVE	Wirtschaftlicher, sozialer und territorialer Zusammenhalt	725
Titel XDC	Forschung, technologische Entwicklung und Raumfahrt	730
Titel XX	Umwelt	745
Titel XXI	Energie	758
Titel XXn	Tourismus	763
Titel XXm	Katastrophenschutz	764
Titel XXIV	Verwaltungszusammenarbeit	768
Vierter Teil	Die Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete	770
Fünfter Teil	Das auswärtige Handeln der Union	780
Titel I	Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union	780
Titel n	Gemeinsame Handelspolitik	781
Titel in	Zusammenarbeit mit Drittländern und humanitäre Hilfe	792
Kapitel 1	Entwicklungszusammenarbeit	792
Kapitel 2	Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern	796
Kapitel 3	Humanitäre Hilfe	798
Titel IV	Restriktive Maßnahmen	802
Titel V	Internationale Übereinkünfte	807
Titel VI	Beziehungen der Union zu internationalen Organisationen und Drittländern sowie Delegationen der Union	823
Titel VH	Solidaritätsklausel	829

Sechster Teil Institutionelle Bestimmungen und Finanzvorschriften	836
Titel I Vorschriften über die Organe.....	836
Kapitel Die Organe.....	836
Abschnitt 1 Das Europäische Parlament.....	836
Abschnitt 2 Der Europäische Rat.....	851
Abschnitt 3 Der Rat.....	853
Abschnitt 4 Die Kommission.....	862
Abschnitt 5 Der Gerichtshof der Europäischen Union.....	871
Abschnitt 6 Die Europäische Zentralbank.....	929
Abschnitt 7 Der Rechnungshof.....	936
Kapitel 2 Rechtsakte der Union, Annahmeverfahren und sonstige Vorschriften.....	942
Abschnitt 1 Die Rechtsakte der Union.....	942
Abschnitt 2 Annahmeverfahren und sonstige Vorschriften.....	981
Kapitel 3 Die beratenden Einrichtungen der Union.....	1006
Abschnitt 1 Der Wirtschafts- und Sozialausschuss.....	1008
Abschnitt 2 Der Ausschuss der Regionen.....	1012
Kapitel 4 Die Europäische Investitionsbank.....	1015
Titel II Finanzvorschriften.....	1019
Kapitel 1 Die Eigenmittel der Union.....	1026
Kapitel 2 Der mehrjährige Finanzrahmen.....	1028
Kapitel 3 Der Jahreshaushaltsplan der Union.....	1031
Kapitel 4 Ausführung des Haushaltsplans und Entlastung.....	1042
Kapitel 5 Gemeinsame Bestimmungen.....	1048
Kapitel 6 Betrugsbekämpfung.....	1053
Titel HI Verstärkte Zusammenarbeit.....	1055
Siebter Teil Allgemeine und Schlussbestimmungen	1062

Charta der Grundrechte der Europäischen Union

Präambel	1109
Titel I Würde des Menschen.....	1109
Titel II Freiheiten.....	1116
Titel III Gleichheit.....	1138
Titel IV Solidarität.....	1144
Titel V Bürgerrechte.....	1153
Titel VI Justizielle Rechte.....	1163
Titel VII Allgemeine Bestimmungen über die Auslegung und Anwendung der Charta.....	1171
Erläuterungen zur Charta der Grundrechte	1183

Protokolle und Anhänge

Protokolle zum EUV und AEUV	1203
Protokoll (Nr. 1) über die Rolle der nationalen Parlamente in der Europäischen Union.....	1203
Protokoll (Nr. 2) über die Anwendung der Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit.....	1205
Protokoll (Nr. 3) über die Satzung des Gerichtshofs der Europäischen Union.....	1208
Protokoll (Nr. 4) über die Satzung des Europäischen Systems der Zentralbanken und der Europäischen Zentralbank.....	1223

Inhaltsverzeichnis

Protokoll (Nr. 5) über die Satzung der Europäischen Investitionsbank	1238
Protokoll (Nr. 6) über die Festlegung der Sitze der Organe und bestimmter Einrichtungen, sonstiger Stellen und Dienststellen der Europäischen Union	1247
Protokoll (Nr. 7) über die Vorrechte und Befreiungen der Europäischen Union ...	1248
Protokoll (Nr. 8) zu Artikel 6 Absatz 2 des Vertrags über die Europäische Union über den Beitritt der Union zur Europäischen Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten	1252
Protokoll (Nr. 9) über den Beschluss des Rates über die Anwendung des Artikels 16 Absatz 4 des Vertrags über die Europäische Union und des Artikels 238 Absatz 2 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union zwischen dem 1. November 2014 und dem 31. März 2017 einerseits und ab dem 1. April 2017 andererseits	1253
Protokoll (Nr. 10) über die Ständige Strukturierte Zusammenarbeit nach Artikel 42 des Vertrags über die Europäische Union	1254
Protokoll (Nr. 11) zu Artikel 42 des Vertrags über die Europäische Union	1256
Protokoll (Nr. 12) über das Verfahren bei einem übermäßigen Defizit	1256
Protokoll (Nr. 13) über die Konvergenzkriterien	1257
Protokoll (Nr. 14) betreffend die Euro-Gruppe	1258
Protokoll (Nr. 15) über einige Bestimmungen betreffend das Vereinigte Königreich Großbritannien und Nordirland	1259
Protokoll (Nr. 16) über einige Bestimmungen betreffend Dänemark	1260
Protokoll (Nr. 17) betreffend Dänemark	1261
Protokoll (Nr. 18) betreffend Frankreich	1261
Protokoll (Nr. 19) über den in den Rahmen der Europäischen Union einbezogenen Schengen-Besitzstand	1261
Protokoll (Nr. 20) über die Anwendung bestimmter Aspekte des Artikels 26 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union auf das Vereinigte Königreich und auf Irland	1264
Protokoll (Nr. 21) über die Position des Vereinigten Königreichs und Irlands hinsichtlich des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	1265
Protokoll (Nr. 22) über die Position Dänemarks	1268
Protokoll (Nr. 23) über die Außenbeziehungen der Mitgliedstaaten hinsichtlich des Überschreitens der Außengrenzen	1272
Protokoll (Nr. 24) über die Gewährung von Asyl für Staatsangehörige von Mitgliedstaaten der Europäischen Union	1272
Protokoll (Nr. 25) über die Ausübung der geteilten Zuständigkeit	1274
Protokoll (Nr. 26) über Dienste von allgemeinem Interesse	1274
Protokoll (Nr. 27) über den Binnenmarkt und den Wettbewerb	1275
Protokoll (Nr. 28) über den wirtschaftlichen, sozialen und territorialen Zusammenhalt	1275
Protokoll (Nr. 29) über den öffentlich-rechtlichen Rundfunk in den Mitgliedstaaten	1276
Protokoll (Nr. 30) über die Anwendung der Charta der Grundrechte der Europäischen Union auf Polen und das Vereinigte Königreich	1276

Protokoll (Nr. 31) über die Einfuhr in den Niederländischen Antillen raffinierter Erdölzeugnisse in die Europäische Union.....	1278
Protokoll (Nr. 32) betreffend den Erwerb von Immobilien in Dänemark.....	1280
Protokoll (Nr. 33) zu Artikel 157 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.....	1280
Protokoll (Nr. 34) über die Sonderregelung für Grönland.....	1280
Protokoll (Nr. 35) über Artikel 40.3.3 der Verfassung Irlands.....	1281
Protokoll (Nr. 36) über die Übergangsbestimmungen.....	1281
Protokoll (Nr. 37) über die finanziellen Folgen des Ablaufs des EGKS-Vertrags und über den Forschungsfonds für Kohle und Stahl.....	1287
Anhänge.....	1288
Anhang I Liste zu Artikel 38 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.....	1288
Anhang n Überseeische Länder und Hoheitsgebiete, auf welche der Vierte Teil des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union Anwendung findet.....	1290
Schlussakte zum Vertrag von Lissabon.....	1291
A. Erklärungen zu Bestimmungen der Verträge.....	1294
1. Erklärung zur Charta der Grundrechte der Europäischen Union.....	1294
2. Erklärung zu Artikel 6 Absatz 2 des Vertrags über die Europäische Union.....	1294
3. Erklärung zu Artikel 8 des Vertrags über die Europäische Union.....	1294
4. Erklärung zur Zusammensetzung des Europäischen Parlaments.....	1294
5. Erklärung zur politischen Einigung des Europäischen Rates über den Entwurf eines Beschlusses über die Zusammensetzung des Europäischen Parlaments.....	1294
6. Erklärung zu Artikel 15 Absätze 5 und 6 und Artikel 17 Absätze 6 und 7 und Artikel 18 des Vertrags über die Europäische Union.....	1294
7. Erklärung zu Artikel 16 Absatz 4 des Vertrags über die Europäische Union und zu Artikel 238 Absatz 2 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.....	1294
8. Erklärung zu den praktischen Maßnahmen, die zum Zeitpunkt des Inkrafttretens des Vertrags von Lissabon in Bezug auf den Vorsitz im Europäischen Rat und im Rat „Auswärtige Angelegenheiten“ zu ergreifen sind.....	1296
9. Erklärung zu Artikel 16 Absatz 9 des Vertrags über die Europäische Union betreffend den Beschluss des Europäischen Rates über die Ausübung des Vorsitzes im Rat.....	1296
10. Erklärung zu Artikel 17 des Vertrags über die Europäische Union.....	1297
11. Erklärung zu Artikel 17 Absätze 6 und 7 des Vertrags über die Europäische Union.....	1297
12. Erklärung zu Artikel 18 des Vertrags über die Europäische Union.....	1298
13. Erklärung zur Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik.....	1298
14. Erklärung zur Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik.....	1298
15. Erklärung zu Artikel 27 des Vertrags über die Europäische Union.....	1298
16. Erklärung zu Artikel 55 Absatz 2 des Vertrags über die Europäische Union.....	1299
17. Erklärung zum Vorrang.....	1299
18. Erklärung zur Abgrenzung der Zuständigkeiten.....	1299
19. Erklärung zu Artikel 8 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.....	1300

20. Erklärung zu Artikel 16 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1300
21. Erklärung zum Schutz personenbezogener Daten im Bereich der justiziellen Zusammenarbeit in Strafsachen und der polizeilichen Zusammenarbeit...	1300
22. Erklärung zu den Artikeln 48 und 79 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1300
23. Erklärung zu Artikel 48 Absatz 2 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1300
24. Erklärung zur Rechtspersönlichkeit der Europäischen Union.	1300
25. Erklärung zu den Artikeln 75 und 215 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1300
26. Erklärung zur Nichtbeteiligung eines Mitgliedstaats an einer auf den Dritten Teil Titel V des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union gestützten Maßnahme.	1301
27. Erklärung zu Artikel 85 Absatz 1 Unterabsatz 2 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1301
28. Erklärung zu Artikel 98 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1301
29. Erklärung zu Artikel 107 Absatz 2 Buchstabe c des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1301
30. Erklärung zu Artikel 126 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1301
31. Erklärung zu Artikel 156 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1302
32. Erklärung zu Artikel 168 Absatz 4 Buchstabe c des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1302
33. Erklärung zu Artikel 174 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1302
34. Erklärung zu Artikel 179 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1303
35. Erklärung zu Artikel 194 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1303
36. Erklärung zu Artikel 218 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union über die Aushandlung und den Abschluss internationaler Übereinkünfte betreffend den Raum der Freiheit und der Sicherheit und des Rechts durch die Mitgliedstaaten.	1303
37. Erklärung zu Artikel 222 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1303
38. Erklärung zu Artikel 252 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union zur Zahl der Generalanwälte des Gerichtshofs.	1303
39. Erklärung zu Artikel 290 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1303
40. Erklärung zu Artikel 329 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1304
41. Erklärung zu Artikel 352 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1304
42. Erklärung zu Artikel 352 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1304
43. Erklärung zu Artikel 355 Absatz 6 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1304
B. Erklärungen zu den Verträgen beigefügten Protokollen.	1304
44. Erklärung zu Artikel 5 des Protokolls über den in den Rahmen der Europäischen Union einbezogenen Schengen-Besitzstand.	1304
45. Erklärung zu Artikel 5 Absatz 2 des Protokolls über den in den Rahmen der Europäischen Union einbezogenen Schengen-Besitzstand.	1305
46. Erklärung zu Artikel 5 Absatz 3 des Protokolls über den in den Rahmen der Europäischen Union einbezogenen Schengen-Besitzstand.	1305

47. Erklärung zu Artikel 5 Absätze 3 und 4 und 5 des Protokolls über den in den Rahmen der Europäischen Union einbezogenen Schengen-Besitzstand.	1305
48. Erklärung zu dem Protokoll über die Position Dänemarks.	1305
49. Erklärung betreffend Italien.	1305
50. Erklärung zu Artikel 10 des Protokolls über die Übergangsbestimmungen.	1306
C. Erklärungen von Mitgliedstaaten.	1306
51. Erklärung des Königreichs Belgien zu den nationalen Parlamenten.	1306
52. Erklärung des Königreichs Belgien, der Republik Bulgarien, der Bundesrepublik Deutschland, der Hellenischen Republik, des Königreichs Spanien, der Italienischen Republik, der Republik Zypern, der Republik Litauen, des Großherzogtums Luxemburg, der Republik Ungarn, der Republik Malta, der Republik Österreich, der Portugiesischen Republik, Rumäniens, der Republik Slowenien und der Slowakischen Republik zu den Symbolen der Europäischen Union.	1306
53. Erklärung der Tschechischen Republik zur Charta der Grundrechte der Europäischen Union.	1307
54. Erklärung der Bundesrepublik Deutschland, Irlands, der Republik Ungarn, der Republik Österreich und des Königreichs Schweden.	1307
55. Erklärung des Königreichs Spanien und des Vereinigten Königreichs Großbritannien und Nordirland.	1307
56. Erklärung Irlands zu Artikel 3 des Protokolls über die Position des Vereinigten Königreichs und Irlands hinsichtlich des Raums der Freiheit und der Sicherheit und des Rechts.	1307
57. Erklärung der Italienischen Republik zur Zusammensetzung des Europäischen Parlaments.	1308
58. Erklärung der Republik Lettland, der Republik Ungarn und der Republik Malta zur Schreibweise des Namens der einheitlichen Währung in den Verträgen.	1308
59. Erklärung des Königreichs der Niederlande zu Artikel 312 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1308
60. Erklärung des Königreichs der Niederlande zu Artikel 355 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1308
61. Erklärung der Republik Polen zur Charta der Grundrechte der Europäischen Union.	1308
62. Erklärung der Republik Polen zu dem Protokoll über die Anwendung der Charta der Grundrechte der Europäischen Union auf Polen und das Vereinigte Königreich.	1309
63. Erklärung des Vereinigten Königreichs Großbritannien und Nordirland zur Definition des Begriffs „Staatsangehöriger“.	1309
64. Erklärung des Vereinigten Königreichs Großbritannien und Nordirland über das Wahlrecht für die Wahlen zum Europäischen Parlament.	1309
65. Erklärung des Vereinigten Königreichs Großbritannien und Nordirland zu Artikel 75 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union.	1309

Vertrag von Lissabon

Protokolle.	1313
-------------	------

Vertrag zur Gründung der Europäischen Atomgemeinschaft

Einführung: Euratom und Union.	1317
Begleitgesetze (Übersicht).	1363
Stichwortverzeichnis.	1365