

Grundgesetz

für die Bundesrepublik
Deutschland

Kommentar

Dr. Hans D. Jarass, LL.M. (Harv.)
o. Professor an der Universität Münster

und

Dr. Bodo Pieroth
o. Professor an der Universität Münster

9. Auflage



Verlag C. H. Beck München 2007

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis.....	XV
Einleitung: Überschrift, Entstehung und Änderungen, Auslegung	1
Praambel.....	11

I. Die Grundrechte

Vorbemerkungen vor Art.1: Allgemeine Grundrechtslehren	17
Art. 1 Würde des Menschen, Grundrechtsbindung	40
Art. 2 Allg. Handlungsfreiheit, Allg. Persönlichkeitsrecht, Leben und körperl. Unversehrtheit, Freiheit der Person	56
Art. 3 Gleichheit.....	96
Art. 4 Glaubens- und Gewissensfreiheit	145
Art. 5 Kommunikationsfreiheiten; Kunst- und Wissenschaftsfrei- heit	167
Art. 6 Ehe und Familie.....	220
Art. 7 Schulwesen.....	247
Art. 8 Versammlungsfreiheit	259
Art. 9 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit	268
Art. 10 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	286
Art. 11 Freizügigkeit	295
Art. 12 Berufsfreiheit	301
Art. 12a Wehrdienst, Ersatzdienst u.a	338
Art. 13 Unverletzlichkeit der Wohnung	345
Art. 14 Eigentumsgarantie und Erbrecht	360
Art. 15 Überführung in Gemeinwirtschaft	397
Art. 16 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung	399
Art. 16a Asylrecht	407
Art. 17 Petitionsrecht	425
Art. 17a Grundrechtseinschränkung zu Verteidigungszwecken	428
Art. 18 Verwirkung von Grundrechten	430
Art. 19 Grundrechtseinschränkung; Grundrechtsträger; Rechts- schutz	433

II. Der Bund und die Länder

Art. 20 Verfassungsrechtliche Grundprinzipien; Widerstand	460
Art. 20 a Schutz natürlicher Lebensgrundlagen und Tierschutz	511
Art. 21 Politische Parteien	518
Art. 22 Hauptstadt und Bundesflagge	536
Art. 23 Europäische Union	537
Art. 24 Beitritt zu internationalen Einrichtungen	560
Art. 25 Allgemeines Völkerrecht als Teil des Bundesrechts	570

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 26	Stoning des friedlichen Zusammenlebens der Volker 577
Art. 27	Handelsflotte 581
Art. 28	Homogenitätsgebot; kommunale Selbstverwaltungsgarantie 581
Art. 29	Neugliederung des Bundesgebiets 595
Art. 30	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Landern 600
Art. 31	Verhältnis von Bundes- und Landesrecht 605
Art. 32	Bundes- und Landeskompetenzen bei Beziehungen zu auswärtigen Staaten 607
Art. 33	Staatsbürgerliche Rechte- und Pflichtengleichheit, Öffentlicher Dienst 613
Art. 34	Haftung bei Amtspflichtverletzung 637
Art. 35	Rechts- und Amtshilfe, kompetenziiberschreitendes Zusammenwirken bei Notfallen 645
Art. 36	Personal der Bundesverwaltung 649
Art. 37	Bundeszwang 650
III. Der Bundestag	
Art. 38	Wahlrechtsgrundsätze und Rechtsstellung der Abgeordneten 652
Art. 39	Wahlperiode und Einberufung der Sitzungen 669
Art. 40	Bundestagspräsident und Geschäftsordnung 671
Art. 41	Wahlprüfung und Mandatsprüfung 676
Art. 42	Öffentlichkeit, Mehrheit, Berichterstattung 680
Art. 43	Zitierungs-, Zutritts- und Rederecht 683
Art. 44	Untersuchungsausschüsse 686
Art. 45	Europaausschuss 691
Art. 45 a	Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung 692
Art. 45 b	Wehrbeauftragter 692
Art. 45 c	Petitionsausschuss 693
Art. 46	Indemnität und Immunität 694
Art. 47	Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot 698
Art. 48	Urlaubsanspruch, Behinderungsverbot, Entschädigungs- und Beförderungsanspruch 699
Art. 49	(aufgehoben) 703
IV. Der Bundesrat	
Art. 50	Aufgaben 704
Art. 51	Zusammensetzung 705
Art. 52	Bundesratspräsident, Einberufung, Mehrheit, Geschäftsordnung, Öffentlichkeit 707
Art. 53	Teilnahmerecht und -pflicht, Rederecht und Informationspflicht 709
FVa. Gemeinsamer Ausschuss	
Art. 53 a	Organisation und Information 711

X

Inhaltsverzeichnis

V. Der Bundespräsident		Seite
Art. 54	Wahl durch die Bundesversammlung.....	713
Art. 55	Inkompatibilitäten.....	715
Art. 56	Amtseid.....	716
Art. 57	Stellvertretung.....	716
Art. 58	Gegenzeichnung.....	717
Art. 59	Zuständigkeit für die auswärtige Gewalt.....	719
Art. 59a	(aufgehoben).....	728
Art. 60	Ernennungs-, Entlassungs- und Begnadigungsrecht; Immunität.....	728
Art. 61	Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht.....	730
VI. Die Bundesregierung		
Art. 62	Zusammensetzung.....	732
Art. 63	Wahl und Ernennung des Bundeskanzlers.....	733
Art. 64	Ernennung und Entlassung der Bundesminister.....	735
Art. 65	Kompetenzverteilung.....	737
Art. 65 a	Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte.....	740
Art. 66	Inkompatibilitäten.....	740
Art. 67	Misstrauensvotum.....	741
Art. 68	Vertrauensfrage.....	743
Art. 69	Stellvertreter des Bundeskanzlers, Amtszeiten.....	744
VII. Die Gesetzgebung des Bundes		
Art. 70	Gesetzgebungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern.....	747
Art. 71	Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes.....	757
Art. 72	Konkurrierende Gesetzgebung des Bundes.....	759
Art. 73	Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes.....	770
Art. 74	Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung des Bundes.....	782
Art. 74a	(aufgehoben).....	808
Art. 75	(aufgehoben).....	808
Art. 76	Einbringung von Gesetzesvorlagen.....	808
Art. 77	Gesetzgebungsverfahren.....	812
Art. 78	Zustandekommen der Gesetze.....	818
Art. 79	Anderung des Grundgesetzes.....	819
Art. 80	Erlass von Rechtsverordnungen.....	823
Art. 80 a	Spannungs- und Zustimmungsfall; Bindungsklausel.....	834
Art. 81	Gesetzgebungsnotstand.....	836
Art. 82	Ausfertigung, Gegenzeichnung, Verkündung und Inkrafttreten von Bundesrecht.....	839
VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung		
•*		
Art. 83	Verwaltungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern.....	844

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 84 Landeseigenverwaltung.....	847
Art. 85 Auftragsverwaltung.....	855
Art. 86 Bundesverwaltung.....	858
Art. 87 Gegenstände der Bundesverwaltung.....	861
Art. 87a Streitkräfte.....	867
Art. 87b Bundeswehrverwaltung.....	871
Art. 87c Kernenergieverwaltung.....	873
Art. 87d Luftverkehrsverwaltung.....	874
Art. 87e Eisenbahnverkehrsverwaltung.....	875
Art. 87f Post- und Telekommunikationsverwaltung.....	878
Art. 88 Bundesbank.....	881
Art. 89 Bundeswasserstraßenverwaltung.....	883
Art. 90 Bundesstraßenverwaltung.....	885
Art. 91 Innerer Notstand.....	886

VIII. Gemeinschaftsaufgaben

Art. 91a Gemeinschaftsaufgaben.....	889
Art. 91b Zusammenwirken von Bund und Ländern durch Vereinbarungen.....	891

IX. Die Rechtsprechung

Art. 92 Gerichtsorganisation.....	894
Art. 93 Kompetenzen des Bundesverfassungsgerichts.....	898
Art. 94 Personelle Besetzung, Organisation und Verfahren des Bundesverfassungsgerichts.....	935
Art. 95 Oberste Gerichtshofe des Bundes.....	937
Art. 96 Bundesgerichte.....	938
Art. 97 Unabhängigkeit der Richter.....	940
Art. 98 Rechtsstellung der Richter.....	944
Art. 99 Entscheidung von Landesstreitigkeiten.....	946
Art. 100 Einholung verfassungsgerichtlicher Entscheidungen durch Gerichte.....	948
Art. 101 Recht auf den gesetzlichen Richter.....	958
Art. 102 Unzulässigkeit der Todesstrafe.....	964
Art. 103 Rechtliches Gehör; Gesetzlichkeit der Strafe; Doppelbestrafungsverbot.....	965
Art. 104 Formelle Voraussetzungen bei Freiheitsbeschränkungen ...	994

X. Das Finanzwesen

Art. 104a Ausgaben- und Finanzhilfekompetenzverteilung.....	1005
Art. 104b Finanzhilfekompetenz des Bundes.....	1011
Art. 105 Steuergesetzgebungskompetenzverteilung.....	1014
Art. 106 Steuerertragsaufteilung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden.....	1025
Art. 106a Personennahverkehrsausgleich.....	1034

XII

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 107 Horizontale Steuerertragsaufteilung und Finanzausgleich unter den Ländern.....	1035
Art. 108 Finanzverwaltung.....	1040
Art. 109 Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern.....	1045
Art. 110 Haushaltsplan und Haushaltsgesetz des Bundes.....	1049
Art. 111 Nothaushaltsführung des Bundes.....	1055
Art. 112 Über- und außerplanmäßige Ausgaben des Bundes.....	1057
Art. 113 Finanzwirksame Bundesgesetze.....	1059
Art. 114 Rechnungsprüfung und Finanzkontrolle des Bundes.....	1061
Art. 115 Kreditaufnahme und Gewährleistungen des Bundes.....	1064

Xa. Verteidigungsfall

Art. 115a Feststellung des Verteidigungsfalls.....	1067
Art. 115b Befehls- und Kommandogewalt über Streitkräfte.....	1070
Art. 115c Erweiterte Bundesgesetzgebungskompetenz.....	1071
Art. 115d Vereinfachtes Bundesgesetzgebungsverfahren.....	1073
Art. 115e Aufgaben des Gemeinsamen Ausschusses.....	1073
Art. 115f Erweiterte Befugnisse der Bundesregierung.....	1075
Art. 115g Stellung des Bundesverfassungsgerichts.....	1076
Art. 115h Wahlperioden und Amtszeiten.....	1077
Art. 115i Erweiterte Befugnisse der Landesregierungen.....	1077
Art. 115k Wirkung und Geltungsdauer der Vorschriften des Verteidigungsfalls.....	1078
Art. 115l Aufhebung von Maßnahmen und Beendigung des Verteidigungsfalls.....	1080

XI. Übergangs- und Schlussbestimmungen

Art. 116 Begriff des „Deutschen“; nationalsozialistische Ausbürgerung.....	1082
Art. 117 Übergangsregelung zu Art.3 Abs.2 und Art.11.....	1088
Art. 118 Neugliederung im Südwesten.....	1088
Art. 118a Neugliederung Berlin/Brandenburg.....	1089
Art. 119 Flüchtlinge und Vertriebene.....	1090
Art. 120 Kriegsfolge- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit ..	1090
Art. 120 a Durchführung des Lastenausgleichs.....	1093
Art. 121 Mehrheit des Bundestages und der Bundesversammlung ...	1094
Art. 122 Überleitung der Gesetzgebung.....	1095
Art. 123 Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts.....	1095
Art. 124 Fortgelten vorkonstitutionellen Rechts: Ausschließliche Gesetzgebung.....	1099
Art. 125 Fortgelten vorkonstitutionellen Rechts: Konkurrierende Gesetzgebung.....	1100
Art. 125a Fortgelten von Recht bei Kompetenzverschiebung	1102
Art. 125b Übergangsregelung zu Rahmengesetzgebung sowie Organisations- und Verfahrensrecht.....	1106

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 125 c Übergangsregelung zu Gemeinschaftsaufgaben und Finanzhilfen.....	1109
Art. 126 Feststellung der Fortgeltung als Bundesrecht	1111
Art. 127 Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebiets	1112
Art. 128 Fortbestehen von Weisungsrechten.....	1113
Art. 129 Fortgelten von Ermächtigungen	1113
Art. 130 Überleitung von Verwaltungs- und Rechtsprechungseinrichtungen.....	1116
Art. 131 Frühere Angehörige des Öffentlichen Dienstes	1117
Art. 132 Ausschluss aus dem Öffentlichen Dienst.....	1119
Art. 133 Verwaltung des Vereinigten Wirtschaftsgebiets	1119
Art. 134 Überleitung des Reichsvermögens.....	1120
Art. 135 Vermögensnachfolge bei Auflösung	1122
Art. 135a Alte Verbindlichkeiten.....	1124
Art. 136 Übergangsregelungen für Bundesrat und Bundespräsident	1126
Art. 137 Wahlbarkeit von Angehörigen des Öffentlichen Dienstes u.a.....	1127
Art. 138 Süddeutsches Notariat.....	1129
Art. 139 Entnazifizierungsvorschriften.....	1130
Art. 140 Übernahme von Glaubensbestimmungen der Weimarer Reichsverfassung.....	1130
Art. 136 WRV Individuelle Glaubensfreiheit und Gleichheit	1132
Art. 137 WRV Kollektive Glaubensfreiheit und öffentlich-rechtliche Organisation.....	1134
Art. 138 WRV Staatsleistungen und Eigentum der Religionsgesellschaften.....	1143
Art. 139 WRV Sonn- und Feiertagsruhe.....	1145
Art. 141 WRV Anstaltsseelsorge.....	1146
Art. 141 Vorbehalt für Religionsunterricht	1146
Art. 142 Landesgrundrechte.....	1147
Art. 142a (aufgehoben).....	1149
Art. 143 Sondervorschriften für neue Bundesländer und Ost-Berlin.....	1149
Art. 143 a Übergangsrecht für Bundeseisenbahnen.....	1154
Art. 143b Übergangsrecht im Postbereich.....	1155
Art. 143 c Übergangsregelung für Bundesfinanzzuweisungen.	1157
Art. 144 Annahme des Grundgesetzes; Vorbehalte der Alliierten	1159
Art. 145 Inkrafttreten des Grundgesetzes.....	1160
Art. 146 Geltungsdauer des Grundgesetzes.....	1161
Anhang: Bundesverfassungsgerichtsgesetz	1165
Sachverzeichnis.....	1197